



TRIBUNALE DI FIRENZE

Presidenza

Viale Guidoni 61, 50127 Firenze – tel. 0557996279 – fax 055218172 –

e-mail: presidenza.tribunale.firenze@giustizia.it

PROT. 3902-U

Firenze, 30-10-2013

DECR. N° 195

IL PRESIDENTE

rilevato che la dott.ssa Luciana Breggia, all'esito della riunione sezionale del 16 ottobre 2013 da lei indetta quale presidente f. f. della seconda sezione civile per la verifica della situazione della sezione in seguito all'accentramento in sede delle sezioni distaccate di Empoli e Pontassieve, ha fatto pervenire la proposta che di seguito si riporta:

"Quale Presidente della seconda sezione civile facente funzioni, all'esito della riunione di sezione del 16.10.2013, faccio presente quanto segue al fine dell'adozione di alcuni primi provvedimenti particolarmente urgenti, a causa della soppressione delle sezioni distaccate di Empoli e Pontassieve. Tale evento, per quanto concerne la sezione, è andato ad aggravare il carico di lavoro pur in presenza di una scopertura di organico (un giudice e il Presidente di sezione).

La seconda sezione è divisa i due collegi:

al primo spetta la trattazione delle controversie in materia di proprietà e diritti reali, comunione e condominio, possessorie e nunciatorie, locazioni, comodati e affitti d'azienda, occupazione senza titolo, appelli, volontari e cautelari in tali materie, controversie in materia agraria.

al secondo la trattazione delle controversie in materia di responsabilità professionale medica (anche nei confronti della Pubblica Amministrazione), responsabilità ex artt. 2049 e 2059 c.c., tasse e ingiunzioni fiscali, ingiunzioni amministrative, concorrenza sleale non interferente con quanto stabilito dall'art. 5 D.L. 27/6/2003 n. 168, appelli e cautelari relativi a tali materie.

Attualmente il primo collegio è coperto, salvo evidenziare le difficoltà derivanti dallo svolgimento delle funzioni di presidente f.f. della Dott.ssa Breggia e l'esonero del 25 % che spetta alla dott.ssa Barbara Fabbrini in base alle circolari del Csm per la sua partecipazione alla S.T.O.

Il secondo collegio è attualmente composto da tre giudici (Minniti, Calvani e Donnarumma) rispetto ai quattro previsti.

Peraltro il dr. Donnarumma ha preso servizio solo il 15.9.2013, ha un carico non irrilevante di sentenze assunte presso il Tribunale di provenienza ed è andato a ricoprire un ruolo - già assegnato alla dr. Mazzeo - che ha visto un eccessivo avvicendamento di giudici e GOT e che pertanto necessita di particolare impegno per la riorganizzazione.

I giudici di tale collegio hanno un ruolo di circa 1200 cause. La sopravvenienza per i due giudici del collegio, prima dell'arrivo del dr. Donnarumma, è di circa 550 cause dal 1°1.2013 al 15.10.2013.

In tale contesto le cause che sopravvengono dalla soppressione delle sezioni distaccate di Pontassieve rappresentano per il secondo collegio un ulteriore ruolo aggiuntivo che, considerata la scopertura delle unità in organico, e considerati i numeri indicati, non può essere trattato rispettando il criterio della ragionevole durata del processo (art. 111 Cost.; art. 6 CEDU; art. 47 Carta di Nizza): si ritiene pertanto giustificato il ricorso ai giudici onorari di tribunale secondo il metodo del c.d. affiancamento.

Inoltre, considerando la mole delle assegnazioni pervenute sino ad ora pro capite e l'incremento di sopravvenienze relativo all'accorpamento delle sezioni distaccate nonché l'entità dei ruoli, occorre prevedere un'ulteriore misura di 'alleggerimento', per evitare un eccessivo rallentamento nella trattazione delle cause.

Va infine considerato che anche il primo collegio, nonostante le difficoltà sopra evidenziate, si trova a fronteggiare le nuove cause di Empoli e Pontassieve con ulteriore aggravio del carico di lavoro in materie di particolare rilevanza sociale (specie per locazioni e procedimenti di sfratto) e di particolare urgenza per il rito previsto (possessori, azioni di nunciazione, cautelari).

Si fa infine presente la necessità di ottenere altri GOT per la sezione dal momento che la situazione iniziale prevista nelle tabelle vigenti (2009-2011) prevedeva l'assegnazione di cinque GOT (ANSELMO LILIANA ,BIRINDELLI BENEDETTA ,DE PAOLA

FRANCESCO , LORENZETTI SERENA, VACCA PAOLA GALANO ANTONELLA), mentre dei GOT originari sono rimasti solo Liliana Anselmo e Francesco De Paola con una riduzione da 5 a 2.

Ciò che rende impossibile anche applicare i criteri di sostituzione previsti dalle tabelle.

Si propone pertanto che la SV voglia adottare i seguenti provvedimenti in via urgente, alla luce della circolare del CSM sulle tabelle attualmente vigente a proposito dell'impiego dei giudici onorari (art.61):

1. di prevedere in sede tabellare che le nuove cause iscritte di pertinenza della seconda sezione , secondo collegio, siano assegnate ai due GOT, Bolognesi e Anselmo a rotazione, per quanto concerne a) le cause risarcitorie di valore non superiore a euro 26.000; b) le opposizioni a ordinanze ingiunzioni in primo grado;

2. di prevedere che in sede tabellare siano assegnate ai GOT le cause di pertinenza del primo collegio in materia di distanze che riguardino rapporti di piccolo vicinato (distanze da tende da sole, tubazioni, canne fumarie, fosse biologiche);

3. di prevedere che le cause già iscritte presso le sezioni distaccate di Empoli e Pontassieve delle materie riguardanti il secondo collegio siano trattate in affiancamento ai sensi dell'art. 62 della circolare vigente in tema di tabelle del CSM dai GOT Liliana Anselmo e Angela Bolognese con l'esclusione dei casi di morte, lesioni gravissime, e degli appelli.

L'affiancamento sarà condotto con adeguato monitoraggio da parte del giudice 'affiancato' e rendiconto periodico - ogni 6 mesi - per il giudice onorario in affiancamento affinché modalità di impiego dei GOT sia corretta e si provveda alla definizione dei fascicoli di più antica iscrizione, salve le deroghe, motivate, dettate dalla natura o dalle circostanze concrete del caso;

4. di assegnare altri GOT alla sezione in sostituzione dei 3 mancanti.”;

visto il paragrafo 61 della circolare tabellare e la risoluzione del CSM del 25 gennaio 2012 che ha fornite linee interpretative sulle modalità di utilizzo dei Giudici Onorari;

ritenuto che la delibera del 25 luglio 2012 del Consiglio Superiore della magistratura consente che un Got possa essere affiancato anche a due o più giudici togati e che le modalità di formazione

dei ruoli aggiuntivi sono rimessi al potere organizzativo del Dirigente;

preso atto che il citato paragrafo 61.2. seconda parte n.2 consente, sia pure in via residuale, la possibilità di assegnazione di un ruolo autonomo subordinandolo alla presenza di significative vacanze nell'organico;

preso atto che per la citata delibera del 25 luglio 2012 *"le vacanze in organico possono essere anche quelle relative alla singola sezione"*;

considerato altresì che il giudice togato viene considerato "impedito" alla gestione del ruolo se non è adeguatamente supportato in considerazione della consistenza del ruolo medesimo, intesa sia in senso quantitativo che qualitativo;

considerato che tale "impedimento" può essere fronteggiato con l'utilizzazione di un GOT cui attribuire parte degli affari del giudice togato, fatti salvi gli affari che il giudice onorario non può trattare per limiti normativi o tabellari;

preso atto che nella seconda sezione civile - il cui già elevato ruolo è stato aggravato dalla sopravvenienza delle cause provenienti dalle sopresse sezioni distaccate di Empoli e Pontassieve - si è in presenza della mancanza del Presidente di sezione dal 1 aprile 2013- le cui funzioni sono svolte dalla dott.ssa Breggia, giudice del primo collegio- , di una consistente scopertura del 25 % nel secondo collegio- per la mancanza di un giudice su quattro previsti in organico- e della presenza, nel primo collegio, della dott.ssa Barbara Fabbrini, magistrato componente della STO che beneficia dell'esonero dal lavoro previsto da specifiche disposizioni consiliari;

considerato che i giudici del primo collegio della seconda sezione civile compongono anche la sezione agraria con ulteriore aggravio di lavoro;

considerato che il dott. Niccolò Calvani e il dott. Luca Minniti, giudici del secondo collegio della seconda sezione civile, e la dott.ssa Barbara Fabbrini, giudice del primo collegio della predetta sezione, quali magistrati sperimentatori del processo civile telematico sono assegnatari anche dei ricorsi per decreto ingiuntivo depositati telematicamente, circostanza che di fatto già attribuisce un ruolo aggiuntivo rispetto a quello ordinario;

considerato che la ripartizione dei giudici tra le diverse sezioni e la consistenza delle assegnazioni è già stata oggetto del decreto

140 del 23 luglio 2013 che è stato positivamente valutato dal Consiglio Giudiziario;

preso atto che la consistenza dei ruoli dei giudici del secondo collegio della seconda sezione civile è superiore per ciascun giudice alle mille unità e che la consistenza del ruolo di giudici del primo collegio, se pur minore, è qualificata da materie di particolare rilevanza sociale, per cui ci si trova di conseguenza nella necessità (ed invero urgenza, considerata la gravità della situazione sopra descritta) di adottare soluzioni organizzative per la migliore gestione dei ruoli anche per ottenere una "ragionevole" durata dei procedimenti stessi;

considerato che, per i motivi sopra spiegati, ciò non è possibile con le sole forze dei giudici togati e deve pertanto ritenersi sussistere una situazione di "impedimento" dei giudici ai sensi dell'art. 43 bis OG, nella più ampia accezione delineata dalla normativa consiliare, cosicché è indispensabile fare ricorso ai GOT;

preso atto che la attuale disponibilità in concreto dei GOT già in servizio (e destinati e destinabili al settore civile) è estremamente limitata e dovrà essere rinviata ad un ulteriore provvedimento una diversa soluzione organizzativa che potrà concretarsi con l'arrivo dei 12 GOT di nuova nomina disposta con delibera del CSM del 23 ottobre 2013;

considerato che la proposta della dott.ssa Luciana Breggia appare compatibile con i principi tabellari di utilizzo dei giudici onorari, nonché coerente con l'obiettivo di giungere ad una più rapida definizione delle cause, e possa essere recepita, con le modifiche di cui *infra*, in quanto il carico di lavoro affidato al GOT permette anche di contenere i tempi di trattazione degli affari;

ritenuto che quanto al punto *sub 3* della proposta della dott.ssa Luciana Breggia si deve escludere il caso delle lesioni gravissime, non essendo la fattispecie caratterizzata da astrattezza e che analoga considerazione deve farsi, quanto al punto *sub 2*, per le ipotesi segnalate come esemplificative delle cause di piccolo vicinato in materia di distanze;

ritenuto quindi che può prevedersi l'affiancamento del GOT dott.ssa Angela Bolognese al dott. Luca Minniti e al dott. Massimo Donnarumma, giudici del secondo collegio della seconda sezione, in considerazione del suo attuale minore impegno, e del GOT dott.ssa Liliانا Anselmo al dott. Niccolò Calvani per la trattazione e definizione dei fascicoli loro assegnati provenienti dalle sezioni distaccate di Empoli e

Pontassieve - da considerarsi quale ruolo aggiuntivo - con esclusione delle controversie che abbiano ad oggetto responsabilità civili relative a decessi, ed eventuali procedimenti la cui trattazione sia preclusa ai GOT ai sensi della vigente circolare tabellare;

ritenuto altresì che, in considerazione del fatto che alle controversie di competenza del primo collegio della seconda sezione civile - che per la massima parte necessitano di una rapida trattazione per la specificità del rito - si sono aggiunte quelle già di competenza delle soppresse sezioni distaccate, può prevedersi l'affiancamento del Got dott.ssa Angela Bolognese alla dott.ssa Daniela Bonacchi e alla dott.ssa Maria Teresa Paternostro, giudici del primo collegio della seconda sezione civile e della dott.ssa Liliana Anselmo alla dott.ssa Luciana Breggia e alla dott.ssa Barbara Fabbrini, anch'esse giudici del primo collegio della medesima sezione, per la trattazione e definizione delle controversie- pendenti e di nuova iscrizione- assegnate ai predetti giudici togati aventi ad oggetto distanze;

ritenuto inoltre che può prevedersi, in considerazione dell'eccessivo numero di cause gravanti sul ruolo dei giudici del secondo collegio della seconda sezione civile, che le cause di nuova iscrizione di competenza del secondo collegio della seconda sezione civile aventi ad oggetto risarcimento danni di valore non superiore a € 26.000,00 e opposizioni ad ordinanza ingiunzione in primo grado, con esclusione dei procedimenti in grado di appello, siano assegnate ai Got dott.ssa Angela Bolognese e dott.ssa Liliana Anselmo con ripartizione paritaria;

ritenuto opportuno delegare il Presidente f.f. della seconda sezione civile ad effettuare periodiche verifiche quadrimestrali sull'impiego dei giudici onorari come disciplinati dal presente decreto, sul cui esito riferirà con relazione scritta al Presidente del Tribunale per eventuali provvedimenti modificativi;

ritenuto che il presente decreto ha carattere di urgenza ai sensi del paragrafo 14 della vigente circolare tabellare per i motivi sopra esposti

DISPONE

1) l'affiancamento del GOT dott.ssa Angela Bolognese al dott. Luca Minniti e al dott. Massimo Donnarumma, giudici del secondo collegio della seconda sezione e del Got dott.ssa Liliana Anselmo al dott. Niccolò Calvani per la trattazione e definizione dei fascicoli loro assegnati provenienti dalle sezioni distaccate di Empoli e Pontassieve - da considerarsi quale ruolo aggiuntivo -

con esclusione delle controversie che abbiano ad oggetto responsabilità civili relative a decessi, ed eventuali procedimenti la cui trattazione sia preclusa ai GOT ai sensi della vigente circolare tabellare;

2) l'affiancamento del Got dott.ssa Angela Bolognese alla dott.ssa Daniela Bonacchi e alla dott.ssa Maria Teresa Paternostro, giudici del primo collegio della seconda sezione civile e della dott.ssa Liliana Anselmo alla dott.ssa Luciana Breggia e alla dott.ssa Barbara Fabbrini, anch'esse giudici del primo collegio della medesima sezione, per la trattazione e definizione delle controversie- pendenti e di nuova iscrizione- assegnate ai predetti giudici togati aventi ad oggetto distanze;

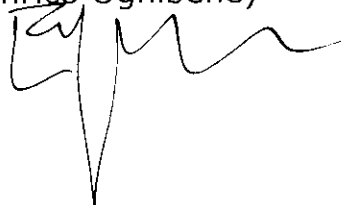
3) le cause di nuova iscrizione di competenza del secondo collegio della seconda sezione civile aventi ad oggetto danno risarcimento danni di valore non superiore a € 26.000,00 e opposizioni ad ordinanza ingiunzione in primo grado, con esclusione dei procedimenti in grado di appello, sono assegnate ai Got dott.ssa Angela Bolognese e dott.ssa Liliana Anselmo con ripartizione paritaria;

4) il Presidente f.f. della seconda sezione civile provvederà ad effettuare periodiche verifiche trimestrali sull'impiego dei giudici onorari come disciplinati dal presente decreto, sul cui esito riferirà con relazione scritta al Presidente del Tribunale.

Dichiara il presente provvedimento urgente ai sensi dell'art. 14 della vigente circolare tabellare.

Si comunichi a tutti i magistrati, ai GOT interessati, al Consiglio Giudiziario, al Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Firenze.

IL PRESIDENTE
(Enrico Ognibene)

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Ognibene', written over a faint, illegible stamp or watermark.